

Úřad pro dohled nad hospodařením
politických stran a politických hnutí

Výroční zpráva 2017

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: podatelna@udhpsh.cz

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>

Uzávěrka textu: 13. 6. 2018

Obsah

Úvodní slovo předsedy	3
O Úřadu	4
Dohledová činnost Úřadu	5
Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	6
Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním	7
<i>Volby do Parlamentu České republiky</i>	<i>7</i>
<i>Volba prezidenta republiky.....</i>	<i>9</i>
Mezinárodní spolupráce.....	10
Personální agenda.....	11
Informační činnost	14
Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb.....	14
Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu pro rok 2017.....	15
Úřad v médiích	16

Úvodní slovo předsedy

Vážení,

jsem velmi rád, že mohu předložit výroční zprávu Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále též „Úřad“), a to právě za rok 2017, tj. za první rok historické existence našeho Úřadu.

Právě rok 2017, jako první rok fungování Úřadu, přinesl řadu velmi klíčových a důležitých strategických rozhodnutí, která měla a mají zásadní vliv na zajištění chodu Úřadu i jeho další působení.

Úřad vznikl k 1. lednu 2017, a to v souladu s nabytím účinnosti zákona č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále jen „zákon č. 424/1991 Sb.“). K tomuto datu jsem byl jmenován jeho předsedou, čtyři členové Úřadu pak byli jmenováni v souladu se zákonem o sdružování v průběhu měsíců února a března 2017.

Od svého vzniku překonával Úřad řadu velmi náročných situací, s nimiž se musel vypořádávat v době, kdy měl vykonávat dohledovou činnost nad financováním politických stran a politických hnutí uloženou Úřadu zákonem č. 424/1991 Sb. Předně bylo v prvních měsících roku 2017 nutné vybudovat a upevnit vnitřní strukturu Úřadu, zajistit jeho personální obsazení, materiální vybavení, sídlo Úřadu a dořešit další související aspekty, bez nichž by se neobešel žádný ústřední správní orgán tak, aby mohl řádně plnit svou funkci a účel, jak jej veřejnost oprávněně očekává.

Proto jsem rád, že mohu konstatovat, že Úřad tyto obtíže překonal. Navzdory tomu, že v prvních měsících svého fungování neměl Úřad k dispozici žádné prostory, ani finanční prostředky na zajištění provozu a měl naprosto nedostačující technické zázemí, dnes mohu prohlásit, že v průběhu roku 2017 se povedlo Úřad stabilizovat, nastavit kvalitně vnitřní procesy a dostatečně upevnit pozici Úřadu.

Úřad v průběhu roku personálně posiloval, zajistil potřebné prostory i vybavení pro svou činnost a již na podzim roku 2017 mohl zahájit první správní řízení v rámci své agendy svěřené mu platnými právními předpisy. To je výsledek kvalitního a odpovědného přístupu všech zaměstnanců Úřadu, kteří do Úřadu přicházeli postupně v průběhu celého roku 2017.

Jsem přesvědčen, že je zřejmé, že se Úřad dokázal vyrovnat s počátečními obtížemi velmi odpovědně a nadto prokázal odůvodněnost své existence jako orgánu, jehož smyslem je přispět k transparentnosti veřejného politického prostředí v České republice.

Naším cílem v nadcházejících letech je vykonávat především řádně a svědomitě agendu Úřadu a vyvíjet maximální úsilí k zamezení nezákonného postupu v oblasti hospodaření politických stran a politických hnutí. Pevné zákonné zmocnění, stabilizovaný Úřad a jeho kvalitní personální zajištění nám poskytuje optimální pozici pro to být fungujícím správním orgánem a vykonávat dobře působnost určenou zákonem o sdružování.

Mgr. Vojtěch Weis
předseda Úřadu

O Úřadu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí je ústředním orgánem státní správy s pravomocemi v oblasti dohledu nad financováním politických stran, politických hnutí a politických institutů, financováním volebních kampaní politických stran a politických hnutí, tzv. registrovaných třetích osob a nezávislých kandidátů do Parlamentu České republiky, prezidentských kandidátů, kandidátů do Evropského parlamentu a kandidátů do krajských zastupitelstev.

Vymezení základního poslání, pravomocí a působností Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí je dáno zákonem č. 424/1991 Sb.

Právě tento zákon stanoví základní právní rámec financování samotných politických stran a hnutí. Vedle něj je tu však i řada dalších předpisů, jako kupříkladu zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých dalších zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů.

Dohledová činnost Úřadu

Dohledovou činnost Úřadu vykonávají předseda a členové Úřadu a oddělení kontroly a správního řízení. Úřad vznikl k 1. 1. 2017, až tehdy mohl jmenovaný předseda Úřadu zahájit činnost směřující k materiálnímu a personálnímu zajištění výkonu pravomocí svěřených Úřadu.

Oddělení kontroly zahájilo svoji činnost k 1. 7. 2017, kdy byli přijati do služebního poměru první 4 zaměstnanci. Do doby faktického vzniku oddělení kontroly a správního řízení vykonávali dohledovou činnost členové Úřadu společně s předsedou.

Současně se vznikem Úřadu vstoupila v platnost řada legislativních změn, které do právního řádu zakotvily mnoho nových povinností jak pro politické strany, politická hnutí, nezávislé kandidáty, politické instituty, prezidentské kandidáty a registrované třetí osoby (registrovanou třetí osobou je fyzická nebo právnická osoba, která se rozhodne vést volební kampaň ve prospěch či neprospěch jiného kandidujícího subjektu bez jeho vědomí). Před personálním obsazením oddělení kontroly se proto členové Úřadu, pokud jde o dohledovou činnost, soustředili především na poskytování doporučení a na metodické vedení povinných subjektů.

Každá jednotlivá politická strana a politické hnutí byly upozorněny na zákonné povinnosti vztahující se ke sdělení čísla nebo jedinečného identifikátoru účtu, na němž jsou vedeny finanční prostředky podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách a hnutích; oznámení adresy internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu, které jsou strany a hnutí povinny vést dle § 17a odst. 2 písm. a) pro příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění. Rovněž tak ze strany Úřadu bylo odesláno poučení každé politické straně a politickému hnutí, které byly jako politická uskupení registrovány v souladu se zákonem o sdružování v politických stranách a hnutích Ministerstvem vnitra České republiky, o jejich nových povinnostech v případě, že se rozhodnou kandidovat ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Konkrétně, že jsou povinny Úřadu oznámit adresy svých internetových stránek, kde budou zveřejňovat informace o financování volební kampaně, zřídit si volební účet a jeho zřízení oznámit Úřadu včetně jeho čísla nebo jedinečného identifikátoru a oznámit adresu internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný; oznámit vznik koalice a jejího složení.

Úřad vypracoval formulář pro podání historicky prvních zpráv o financování volební kampaně a za účelem usnadnit vyplnění úplné a bezchybné zprávy vytvořil také interaktivní elektronický formulář – internetovou aplikaci, v níž mohly politické strany a politická hnutí rovněž zprávu vyplnit a podat.

Stěžejní náplň kompetencí Úřadu je dána zcela novou právní úpravou, kompetence nepřešly na Úřad z žádného dříve fungujícího orgánu či instituce. Úřad se proto v prvním roce svého fungování zaměřil na metodickou pomoc dohlíženým subjektům. Na internetových stránkách Úřadu průběžně zveřejňovali vlastní výklad problematických momentů, a stanoviska k nejčastěji kladeným otázkám, které při novosti zákonné úpravy činily dohlíženým subjektům nejčastější, resp. zásadní potíže.

Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Dohledová činnost Úřadu dle zákona č. 424/1991 Sb. spočívá v dohledu nad financováním a hospodařením politických stran, politických hnutí a také politických institutů a projednávání zjištěných přestupků, za něž ukládá správní tresty. V tomto směru je nejdůležitější prověřování doručených výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí a dohled nad zdrojem financování politických stran, politických hnutí a politických institutů.

Zkoumáním výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí se Úřad v roce 2017 nezabýval, neboť pravomoc ve vztahu k hospodaření politických stran a politických hnutí dle zákona č. 302/2016 Sb., čl. II. přechodná ustanovení, bod 2. přešla na Úřad fakticky s účetním obdobím roku 2017, za které byly dodávány výroční finanční zprávy až k 1. 4. 2018. Výroční finanční zprávy o hospodaření stran a hnutí za rok 2016 posuzovala ještě Poslanecká sněmovna.

Z hlediska dohledu nad hospodařením stran a hnutí Úřad v roce 2017 realizoval dohled nad zřízením a sdělením čísel a adres internetových stránek zvláštních a provozních účtů a jejich vedením u všech aktivních politických stran a politických hnutí (cca 230 subjektů). Úřad se zabýval tím, zda mu politické strany a politická hnutí sdělily internetovou adresu stránky, na nichž jsou přístupné jejich zvláštní účty, ověřoval funkčnost stránek a poté provedl jejich zveřejnění na svých internetových stránkách, tak jak mu to ukládá § 17b odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb.

Na základě uvedeného dohledu zahájil Úřad v roce 2017 celkem 123 společných řízení pro přestupky nenahlášení zvláštního účtu dle § 17a odst. 2 písm. a) cit. zákona, nenahlášení čísla nebo jiného jedinečného identifikátoru účtu, na němž jsou vedeny finanční prostředky dle § 17a odst. 2 písm. d) cit. zákona. Úřad rovněž prověřil, zda jsou na oznámených internetových stránkách skutečně požadované informace uvedeny.

Nejčastějšími přestupky byly neoznámení zvláštního účtu a účtu dle § 17a odst. 2 písm. d) – v 98 ze 123 případů, ve 3 případech kombinace neoznámení zvláštního účtu, účtu dle § 17a odst. 2 písm. d) cit. zákona a nezřízení a neoznámení volebního účtu a v jednom případě kombinace neoznámení zvláštního účtu a účtu dle § 17a odst. 2 písm. d) cit. zákona, nezřízení a neoznámení volebního účtu a nevedení oddělených účtů.

Ve třech z těchto řízení pak společně projednal také přestupky podle § 16h odst. 2 písm. b) a l) proti povinnosti zřídit, vést a nahlásit volební účet pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky podle § 16a odst. 1 § 16d odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů.

Ve 26 případech bylo rozhodnuto příkazem jako prvním úkonem v řízení, ve dvou případech byl podán proti vydanému příkazu odpor. Bylo uloženo 26 správních trestů ve formě pokut v celkové výši 181.000,- Kč. Pokuty se pohybovaly vesměs mezi 5.500,- a 8.000,- Kč, povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1.000,- Kč. Ve všech případech byly tedy uloženy pokuty pod spodní hranicí zákonné sazby, když Úřad vzal v úvahu zejména, nikoli však výhradně tu okolnost, že sankce se týkaly porušení povinností ze zcela nové dosud neaplikované právní úpravy. Úřad při stanovení výše pokuty jako správního trestu dbal při projednání přestupků zejména na to, aby trest splnil především výchovnou funkci. V ostatních případech bylo vydáno rozhodnutí.

Ve 24 z uvedených případů řízení pravomocně skončilo v roce 2017, z toho ve třech případech bylo řízení zastaveno dle § 86 odst. 1 písm. k zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich z důvodu, že obviněný subjekt v mezidobí zanikl. V 99 případech řízení dále pokračovalo v následujícím kalendářním roce.

Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním

Volby do Parlamentu České republiky

V rámci dohledové činnosti na úseku dodržování některých pravidel volebních kampaní se v roce 2017 Úřad prioritně zabýval volební kampaní voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, dále pak doplňujícími volbami do Senátu Parlamentu ČR v okrsku 39. Při této činnosti se Úřad opírá zejména o zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu české republiky a o změně o doplnění některých dalších zákonů.

Těžiště dohledové činnosti na úseku dohledu nad financováním volební kampaně spočívalo v kontrole zřízení a vedení účtů politických stran a politických hnutí se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu, povinné oznámení o zřízení volebního účtu Úřadu, kontrole majitele účtu, kontrole, zda byl účet zřízen u banky, spořitelního družstva nebo u zahraniční banky, která má pobočku na území České republiky. Úřad na základě oznámení každé jednotlivé kandidující politické strany a politického hnutí provedl kontrolu funkčnosti jimi oznámené adresy internetové stránky, která umožňuje dálkový přístup k přehledu platebních transakcí na volebním účtu. Takto prověřený účet Úřad zaevidoval, neboť po skončení volební kampaně nemůže být již pro žádné další jiné volby použit.

Stejným způsobem postupoval Úřad v případě oznámení adresy internetové stránky, na níž měly kandidující politické strany a politická hnutí zveřejňovat informace o financování volební kampaně. Po prověření funkčnosti sdělených internetových stránek s informacemi o financování volební kampaně jejich adresy Úřad zveřejnil na svých internetových stránkách.

Tři dny přede dnem voleb kontroloval Úřad, zda každá jednotlivá kandidující politická strana a politické hnutí zveřejnily požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění (jméno, příjmení, datum narození a obec, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, uvedení její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno), a to kontrolou seznamu poskytovatelů uvedených plnění, které jsou kandidující subjekty povinny zveřejnit 3 dny před volbami na své internetové stránce, kterou nahlásily Úřadu jako stránku, na níž budou informovat o financování volební kampaně.

Úřad formuloval řadu výkladových stanovisek k řadě otázek, týkajících se vedení a financování volební kampaně ve vztahu ke kandidujícím politickým stranám a politickým hnutím i k tzv. registrovaným třetím osobám účastnícím se voleb do Parlamentu: <https://udhphsh.cz/dotazy-odpovedi-poslanecka-snemovna/>.

Po celou dobu probíhající volební kampaně Úřad na základě svých vlastních zjištění i na základě 156 obdržených podnětů prováděl kontrolu a posouzení zejména, nikoli však výhradně, obsahu volebních materiálů z hlediska povinných informací o zadavateli a zpracovateli na materiálech volební kampaně, dohlížel na dodržování zákazu využití komunikačních médií obcí a krajů nebo právnických osob ovládaných obcemi či kraji pro účely volební kampaně.

V roce 2017 bylo na základě zjištěných přestupků dle volebního zákona zahájeno celkem 29 přestupkových řízení, z toho jich bylo ještě v roce 2017 pravomocně ukončeno 17. Ve 12 případech se jednalo o přestupky nezveřejnění údajů o osobách, které poskytly kandidující politické straně nebo politickému hnutí peněžní dary nebo nepeněžní plnění, ve lhůtě nejpozději 3 dny přede dnem voleb. V 9 případech se jednalo o neoznámení zřízení volebního účtu, neoznámení adresy internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně Úřadu nebo nezajištění přístupu k volebnímu účtu na internetových stránkách kandidující politické strany nebo politického hnutí. V 5 případech se jednalo o neoznačení volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli. Ve 4 případech se jednalo o využití, resp. umožnění využití, komunikačního média obce (kraje) ve volební kampani. Ve 4 případech se jednalo o přestupek vedení volební kampaně bez předchozí registrace u Úřadu.

Odlíšný počet řízení a přestupků je dán tím, že v některých případech bylo vedeno společné řízení pro více přestupků, v jednom případě pak společné řízení vůči dvěma obviněným. Ve 3 případech bylo řízení zastaveno z důvodu, že skutek, o němž se vedlo řízení, se nestal, v 1 případě bylo řízení zastaveno z důvodu, že skutek, o němž se vedlo řízení, nespáchal obviněný z přestupku. V řízeních pravomocně ukončených v roce 2017, která byla vedena pro porušení pravidel volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, byly uloženy pokuty v celkové výši 418.000,- Kč a dále celkem v 8 případech byla uložena povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1.000,- Kč. V řízeních zahájených v roce 2017 a pravomocně ukončených v roce 2018, která byla vedena pro porušení pravidel volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, byly uloženy pokuty v celkové výši 324.000,- Kč a dále celkem v 9 případech povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1.000,- Kč. Nejvyšší pokuta byla uložena ve výši 68.000,- Kč, nejnižší ve výši 2.000,- Kč.

V roce 2017 byla proti pravomocnému rozhodnutí v řízení vedenému pro porušení pravidel volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR podána 1 žaloba ke Krajskému soudu v Brně.

Pod činnost Úřadu týkající se dohledu nad financováním volebních kampaní patří také registrace tzv. „třetích osob“ a dohled nad vedením jejich volební kampaně. Registrovanou třetí osobou (dále také „RTO“) je fyzická nebo právnická osoba, která se hodlá účastnit volební kampaně bez vědomí kandidující politické strany, politického hnutí nebo nezávislého kandidáta.

Pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky bylo jako RTO registrováno 25 právnických osob a 32 fyzických osob. Úřad po registraci zveřejnil tyto RTO na svých internetových stránkách.

Úřad následně v průběhu volební kampaně provedl kontrolu zřízení a sdělení transparentních volebních účtů, jejich vedení a adres internetových stránek, na nichž se zveřejňují informace o financování volební kampaně RTO a po prověření funkčnosti oznámených internetových stránek tyto odkazy zveřejnil na internetových stránkách

Úřadu. Úřad rovněž prováděl na základě vlastních zjištění i na základě podnětů kontrolu zveřejňování povinných informací na materiálech volební kampaně vedené RTO, a to informací o zadavateli a zpracovateli a evidenčním číslem registrace. 10 dní po skončení volební kampaně provedl Úřad kontrolu zveřejnění povinných informací, tj. zveřejnění výdajů na volební kampaň na webových stránkách všech RTO.

U RTO byly nejčastějším přestupkem, resp. jejich kombinací: neoznámení adresy internetových stránek, na kterých budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a adresy internetových stránek volebního účtu; nepředložení výpisů z volebního účtu a evidence o použití prostředků na volební kampaň; vedení evidence o použití prostředků v rozporu s § 16e odst. 10 volebního zákona; nezveřejnění přehledu výdajů na volební kampaň do 10 dnů od skončení volební kampaně; vložení peněžních prostředků na volební účet v hotovosti; neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli a evidenčním číslem registrace. Přestupková řízení proti RTO v souvislosti s volbami do Parlamentu zahájil Úřad až na počátku roku 2018.

Volba prezidenta republiky

Úřad se v roce 2017 rovněž začal zabývat dohledem nad volební kampaní prezidentských kandidátů v souladu se zákonem č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta České republiky. Provedl kontrolu zřízení a vedení účtů se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu, povinné oznámení zřízení volebního účtu Úřadu. Úřad provedl kontrolu funkčnosti oznámené adresy internetové stránky, která umožňuje dálkový přístup k přehledu platebních transakcí na volebním účtu. Úřad prověřil funkčnost rovněž u oznámení adresy internetové stránky, na níž měl každý jednotlivý kandidát na zveřejňovat informace o financování své volební kampaně. Po prověření funkčnosti sdělených internetových stránek Úřad adresy zveřejnil na svých internetových stránkách.

3 dny přede dnem voleb kontroloval Úřad, zda kandidáti zveřejnili na své internetové stránce, kterou sdělili Úřadu jako adresu, kde budou informovat o financování své volební kampaně, požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžité dar nebo bezúplatné plnění.

Úřad provedl pro prezidentské volby registraci 5 fyzických a 4 právnických RTO.

Úřad formuloval desítky výkladových stanovisek k řadě otázek, týkajících se účasti prezidentských kandidátů i RTO účastnících se volební kampaně v prezidentských volbách: <https://udhpsch.cz/dotazy-odpovedi-prezident/> na volební kampani.

První přestupková řízení ve věci porušení zákona upravujícího průběh prezidentských voleb v roce byla zahájena až v roce 2018.

Mezinárodní spolupráce

V průběhu prvního roku své existence byly aktivity Úřadu v oblasti mezinárodní spolupráce spíše sporé.

Ve druhé polovině roku 2017 se Úřad zapojil do přípravy Zprávy o plnění doporučení České republiky v oblasti financování politických stran v rámci třetího kola hodnocení ze strany Skupiny států proti korupci Rady Evropy (GRECO). Zpráva o plnění doporučení byla následně projednána na 79. plenárním zasedání Skupiny států proti korupci¹, které se uskutečnilo v březnu 2018 ve Štrasburku.

V říjnu 2017 se zástupci Úřadu setkali s Volební misí Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) v České republice, která byla vyslána v návaznosti na pozvání vlády České republiky a na základě zjištění a závěrů hodnotící mise OBSE z června 2017 a která monitorovala volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.²

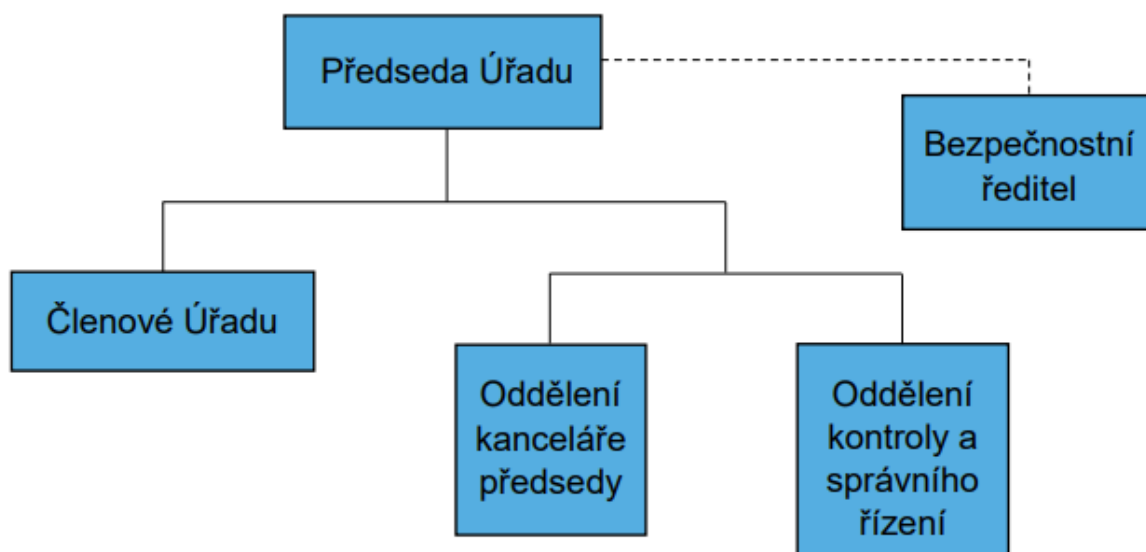
¹ Zpráva je dostupná z <https://www.coe.int/en/web/greco/evaluations/czech-republic>

² Závěrečná zpráva z této mise je dostupná z <https://www.osce.org/cs/odihr/elections/czech-republic/375685?download=true>

Personální agenda

V roce 2017, který byl rokem vzniku Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, byla systemizací stanovena organizační struktura a počet systemizovaných míst. K 1. 1. 2017 prezident republiky jmenoval předsedu úřadu Mgr. Vojtěcha Weise a dále během prvního pololetí roku 2017 čtyři členy úřadu.

Organizační struktura rozděluje Úřad do dvou oddělení. Oddělení kontroly a správního řízení je odpovědné za dohledovou a kontrolní činnost, oddělení kanceláře předsedy úřadu zajišťuje správu úřadu a administrativní podporu oddělení kontroly a správního řízení především v oblasti spisové služby a podatelny.

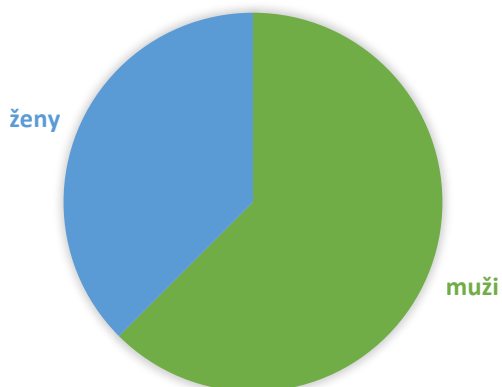


Rok 2017 byl v personální oblasti především obdobím, ve kterém bylo potřeba vybrat vhodné zaměstnance na příslušná systemizovaná místa úřadu. K 31. 12. 2017 se podařilo obsadit téměř všechna systemizovaná místa na tento rok, a to jak zaměstnanci ve služebním, tak v pracovním poměru.

Výběrová řízení začala probíhat v prvním čtvrtletí roku, na některé pozice se nedařilo najít vhodné kandidáty a výběrová řízení v režimu zákona o státní službě tak probíhala opakovaně. Hlavní důvodem byl obecný stav trhu práce, situaci však navíc výrazně komplikoval nízký počet zaměstnanců oproti jiným ústředním správním úřadům. Na většině pozic je tak kumulováno více agend, ve větších úřadech rozdělených mezi více zaměstnanců s příslušnými specializacemi.

Zaměstnanci pak nastupovali především ve druhé polovině roku. Celkový počet zaměstnanců na systemizovaných místech k 31. 12. 2017 činil 16 v následující struktuře: 1 předseda úřadu, 4 členové úřadu, 7 zaměstnanců ve služebním poměru a 4 zaměstnanci v pracovním poměru.

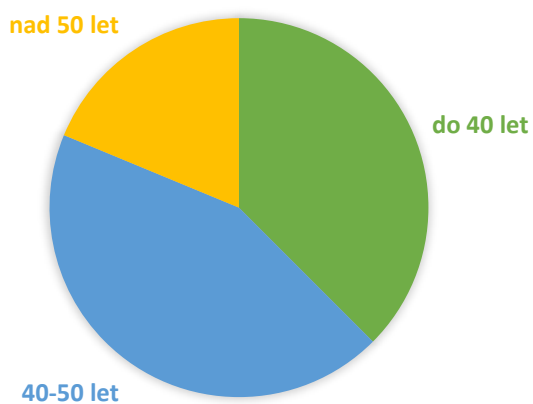
Struktura zaměstnanců podle pohlaví



Struktura zaměstnanců podle vzdělání



Struktura zaměstnanců podle věku



V oblasti vzdělávání byla realizována řada vzdělávacích akcí s cílem zvýšit odbornost nově přijatých zaměstnanců tak, aby byli schopni co nejlépe nastavit procesy v rámci jednotlivých jimi zajišťovaných agend v nově vzniklém úřadu a vykonávat činnosti na svých služebních, resp. pracovních místech. Jednalo se především o školení v právní oblasti se zaměřením na kontrolu, správní a přestupkové řízení, školení pro typové uživatele Integrovaného informačního systému Státní pokladny a Centrálního systému účetních informací státu, školení pro programové financování EDS/SMVS, školení pro správce rozpočtu pro aktuální rozpočtové období a také o školení v oblasti správy služebních vztahů státních zaměstnanců.

Státní zaměstnanci, kteří mají povinnost vykonat úřednickou zkoušku pro příslušné obory služby na svých systemizovaných místech, byli ve čtvrtém čtvrtletí postupně přihlašováni na zkoušky a všichni přihlášení také úspěšně absolvovali.

Vzhledem k tomu, že všechna služební systemizovaná místa v Úřadu mají, jak již bylo naznačeno výše, dva a více oborů služby, budou zaměstnanci skládat úřednické zkoušky pro příslušné obory služby i v následujícím roce.

Informační činnost

Informování veřejnosti je jednou z důležitých činností Úřadu. Odborná stanoviska, tiskové zprávy a další materiály Úřad pravidelně zveřejňuje na svém webu.

V roce 2017 bylo vydáno celkem jedenáct tiskových zpráv. Na webu je dále zveřejněno několik desítek odpovědí na dotazy vztahující se ke konkrétním otázkám hospodaření politických stran a politických hnutí přehledně rozdělených do jednotlivých okruhů.

Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb.

V roce 2017 obdržel Úřad 9 žádostí o informace. V jednom případě rozhodl o částečném odmítnutí žádosti, ve všech zbylých případech informace poskytl. Žádosti se týkaly následujících otázek:

- personální obsazení Úřadu
- výklad některých zákonných pojmů Úřadem
- porušení pravidel vedení volební kampaně
- četnost regresních náhrad dle zákona č. 82/1998 Sb.
- závazkový vztah Úřadu ke konkrétním osobám
- vydaná rozhodnutí
- sdělení osoby podatele konkrétního podnětu
- počet vyřízených žádostí o informace a jejich povinné zveřejnění

Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu pro rok 2017

Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu

Období : leden - prosinec 2017

KAPITOLA: 371 Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

v tis. Kč

Ukazatel	Rozpočet 2017		Konečný rozpočet 2017	Skutečnost 2017	% plnění
	schválený	po změnách			
	1	2	3	4	5=4:2
Souhrnné ukazatele					
Příjmy celkem	0,00	0,00	0,00	6,00	0,00
Výdaje celkem	0,00	39 496,75	39 496,75	15 542,67	39,35
Specifické ukazatele					
Specifické ukazatele - příjmy					
Daňové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0,00	0,00	0,00	6,00	0,00
v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0,00	0,00	0,00	6,00	0,00
Specifické ukazatele - výdaje					
<i>Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí</i>	0,00	39 496,75	39 496,75	15 542,67	39,35
Průřezové ukazatele					
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	0	10 646,14	10 646,14	7 348,33	69,02
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	0	3 619,69	3 619,69	2 474,28	68,36
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	0	188,92	188,92	135,19	71,56
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	0	1 162,65	1 162,65	630,26	54,21
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	0	3 321,49	3 321,49	1 334,24	40,17
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	0	4 962,00	4 962,00	4 791,38	96,56
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	0	9 860,00	9 860,00	295,69	3,00

¹⁾ bez příjmů z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

²⁾ povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na veřejné zdravotní pojištění

Úřad v médiích

Předmětem mediálního zájmu je Úřad už od samého počátku. Protože vznik nové organizační složky státu není běžnou událostí, již v průběhu roku 2016 věnovala média značný prostor zejména otázkám personálního obsazení nově vznikající instituce. Toto téma rezonovalo i v prvním pololetí roku 2017, kdy byly obsazovány pozice členů Úřadu.

Z hlediska samotné dohledové činnosti byly první zatěžkávací zkouškou volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Jednalo se o první volby pod dohledem Úřadu, tudíž jak ze strany médií, tak široké veřejnosti, byly očekávány jednak odpovědi na celou řadu metodických otázek, především však vyvstal velký zájem o informace týkající se porušení zákona konkrétními subjekty.

Značný mediální prostor byl nejen v těchto volbách, ale také v souvislosti s probíhajícími prezidentskými kampaněmi věnován otázkám limitů finančních prostředků vynaložených na volební kampaň.

K jednotlivým otázkám se vyjadřoval především předseda a jednotliví členové Úřadu.

Od srpna 2017, kdy se začala stabilizovat personální situace Úřadu, začal být jeho mediální obraz průběžně analyzován. Rozbor mediálních výstupů ukazuje, že většina zmínek o Úřadu se nese v neutrálním duchu. Úřad postupně řeší překážky spojené s poměrně krátkou dobou fungování a usiluje o pověst neutrálního arbitra volebních kampaní a hospodaření politických subjektů.